

УДК 342.52

Построение разнообразия формальных дефектов в системе полномочий (на материале положений о ФОИВ)

Е.Б. Кузнецова

Московский физико-технический институт (государственный университет)

Исполнительная власть, введённая в Российской Федерации Конституцией в 1993 г. как самостоятельная ветвь власти наряду с законодательной и судебной, выражена в деятельности специальных субъектов — органов исполнительной власти, и осуществляется через их деятельность. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации образуют единую систему исполнительной власти в РФ.

Изменения в деятельности органов исполнительной власти отражаются в текстах Положений. Реорганизация органов происходит достаточно часто, полномочия передаются и от одного ведомства к другому зачастую не согласованно.

В результате бессистемной реорганизации и перераспределения полномочий между органами власти возникает эклектичная и конфликтная правоприменительная практика. Так, например, содержательно противоположные полномочия, вызывают конфликты интересов и необъективное поведение (природопользование и выдача разрешений на природопользование).

Целью работы являлось построение разнообразия дефектов системы полномочий. Формальные дефекты выявляются с помощью модели - конструкта системы полномочий, которая была получена как промежуточный результат.

Для построения разнообразия дефектов системы полномочий рассмотрено устройство системы. Базой для изучения стали Положения о 12 ФОИВ вовлечённых в сферу государственного экологического регулирования, создано формальное описание существующей системы, включающее требования к ней. После анализа найденных свойств и требований в ходе работы были выделены базисные множества и отношения на них, с помощью которых впоследствии создан конструкт системы.

Для построения полной схемы «система полномочий» были разработаны и применены 3 базисные концептуальные схемы, и осуществлены их последовательные слияние и синтез.

Разнообразие дефектов конструкта создано путём рассмотрения всех случаев нарушения введенной аксиоматики. Заключительным этапом работы стала интерпретация построенного разнообразия на предметную область и проверка существующей системы полномочий на наличие в ней построенных формальных дефектов.

Практическая применимость подхода к формированию перечня дефектов продемонстрирована результатами поиска для формальных дефектов интерпретаций в существующей системе полномочий. Поиск существующих дефектов проводился по Положениям о ФОИВ, выступавшим основой для изучения предметной области, а также по иным Положениям о ФОИВ.

Концептуальная схема “Идеальная система полномочий”, полученная как промежуточный результат данной работы, может быть в дальнейшем конкретизирована и использована в НИР, связанных с государственным управлением.

Необходимо отметить, что несмотря на то, что система дефектов формировалась на основании положений только 12 ФОИВ, занятых в сфере промышленной экологии, результат может быть применен и других сферах деятельности. Построенное разнообразие дефектов системы полномочий может быть применено на практике для выявления дефектов сложившейся системы полномочий.

Литература

1. *Пономарёв И.Н.* Введение в математическую логику и роды структур. – М.: МФТИ, 2007. - 240 с.
2. *Кучкаров З.А.* Методы концептуального анализа и синтеза в теоретическом исследовании и проектировании социально-экономических систем / Курс лекций. В 2-х т. Т.1 Методология концептуального анализа и синтеза. Методология концептуального проектирования систем организационного управления. Организационное консультирование. – М.: Концепт, 2006. – 276 с.
3. Конституция РФ. - М., 1993.
4. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. N 314 “О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти”.